



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ-КУЗБАСС
НОВОКУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13.12.2023 № 2183

Об утверждении долговой политики
Новокузнецкого городского округа
на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях повышения эффективности исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа, руководствуясь статьей 40 Устава Новокузнецкого городского округа:

1. Утвердить долговую политику Новокузнецкого городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2024 года.

3. Управлению информационной политики и социальных коммуникаций администрации города Новокузнецка опубликовать настоящее распоряжение в сетевом издании «Официальные документы Новокузнецкого городского округа».

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы города - начальника Финансового управления города Новокузнецка.

Глава города

С.Н. Кузнецов

Приложение
к распоряжению администрации
города Новокузнецка от 13.12.2023 № 2183

Долговая политика Новокузнецкого городского округа
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика Новокузнецкого городского округа (далее – НГО) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Долговая политика) представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга Новокузнецкого городского округа (далее - муниципальный долг), осуществлению муниципальных заимствований, непревышению приемлемого уровня риска и стоимости муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств Новокузнецкого городского округа.

1. Итоги реализации Долговой политики

В течение 2014-2023 годов на территории города Новокузнецка велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, а также по удешевлению стоимости обслуживания долговых обязательств НГО.

За указанный период динамика показателей муниципального долга сложилась следующим образом:

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год (ожидаемое)
Объем муниципального долга, млн. рублей	1810,1	2977,5	3474,1	3278,2	3487,2	3565,9	3840,6	3986,1	4154,3	4521,8
Прирост муниципального долга, млн. рублей	274,1	1167,4	496,6	-195,9	209	78,7	274,7	145,5	168,2	367,5
Темпы роста муниципального долга, %	17,8	64,5	16,7	-5,6	6,4	2,3	7,2	3,7	4,2	8,8

Наиболее резкий рост объема муниципального долга отмечается с 2015 года: в связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет НГО, в том числе налога на доходы физических лиц, для оплаты в полном объеме принятых расходных обязательств и обеспечения

сбалансированности бюджета НГО, были увеличены заимствования у кредитных организаций.

Некоторое снижение муниципального долга произошло в 2017 году за счет реструктуризации бюджетных кредитов.

В 2019 году для оптимизации и снижения затрат на обслуживание муниципального долга главным финансовым управлением Кемеровской области бюджету НГО был предоставлен бюджетный кредит в сумме 1 212 млн. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета НГО, в целях погашения долговых обязательств НГО по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

По итогам 2022 года объем муниципального долга, в связи с замещением коммерческих заимствований бюджетными кредитами, полностью состоял из бюджетных кредитов и составил 4 154,3 млн. рублей или 63 процента от доходов бюджета НГО без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Значимыми мерами поддержки бюджета НГО в 2022 году стали:

- предоставление бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в размере 850 млн.рублей;

- реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, полученному в 2019 году из областного бюджета в размере основного долга 848,3 млн.рублей со сроками погашения: 2023 - 2027 годы - ежегодно в размере 5 процентов от суммы задолженности, 2028 - 2029 годы - ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности;

- предоставление из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств в размере 1,5 млрд.рублей со сроком погашения равными долями в 2025-2027 годах в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.06.2022 № 436 «Об утверждении Порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году» (полученные средства были полностью направлены на погашение коммерческих заимствований НГО, сложившихся на 01.01.2022 и подлежащих погашению в 2022 году);

- предоставление из областного бюджета бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета НГО в размере 1,8 млрд.рублей со сроком погашения в 2023-2025 годах в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.04.2017 № 155 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) Кемеровской области – Кузбасса бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета» (далее-Постановление от 13.04.2017 № 155).

Полное замещение в 2022 году коммерческих заимствований бюджетными кредитами способствовало значительному сокращению расходов на обслуживание долговых обязательств НГО.

В 2023 году также были предоставлены бюджетные кредиты из областного бюджета в соответствии с Постановлением от 13.04.2017 № 155 на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета НГО, в размере 86,7 млн.рублей со сроком погашения 25.12.2023 и на частичное покрытие дефицита бюджета НГО в размере 367,5 млн.рублей со сроком погашения в 2024-2026 годах.

В целом на показатели муниципального долга в 2023 году повлияли как необходимость погашения бюджетных кредитов, так и изменение ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в сторону увеличения.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2024 - 2026 годы

2.1. Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики на 2024-2026 годы, являются:

1) необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств НГО по договорам (контрактам) о предоставлении кредитов на покрытие дефицита бюджета НГО и в целях погашения долговых обязательств НГО;

2) нестабильность состояния рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями, обусловленная, в том числе, возможной денежно-кредитной политикой Центрального банка Российской Федерации, направленной на повышение размера ключевой ставки Банка России.

2.2. С учетом факторов, указанных в пункте 2.1 настоящей Долговой политики, ее основными направлениями являются:

1) управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств НГО;

2) эффективное регулирование муниципального долга, направленное на уменьшение влияния долговой нагрузки на бюджет НГО.

2.3. Основными принципами Долговой политики являются:

1) соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) прозрачность управления муниципальным долгом;

3) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.;

4) неукоснительное исполнение долговых обязательств НГО.

3. Цель и задачи Долговой политики

3.1. Основной целью Долговой политики является обеспечение долговой устойчивости бюджета НГО на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие НГО.

3.2. При реализации Долговой политики в 2024 - 2026 годах необходимо решить следующие основные задачи:

1) поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции НГО в группе муниципальных образований с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;

2) обеспечение своевременного и равномерного исполнения и

- 2) обеспечение своевременного и равномерного исполнения и обслуживания долговых обязательств НГО;
- 3) обеспечение заемными финансовыми ресурсами потребностей бюджета НГО;
- 4) управление рисками, связанными с осуществлением рыночных заимствований;
- 5) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- 6) сохранение репутации НГО как надежного заемщика.

4. Инструменты реализации Долговой политики

4.1. Реализация Долговой политики осуществляется посредством:

- 1) осуществления бюджетного планирования;
- 2) проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью финансирования дефицита бюджета НГО и удешевления стоимости обслуживания муниципального долга;
- 3) недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- 4) выбора инструментов внутренних заимствований, определения периода для выхода на привлечение и оптимизацию заимствований;
- 5) направления части дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета НГО, на погашение долговых обязательств НГО;
- 6) объявления моратория на предоставление муниципальных гарантий НГО до 1 января 2027 года.

4.2. На этапе планирования долговых обязательств НГО определяются объемы, сроки и формы заимствований НГО.

Результаты планирования отражаются в программе муниципальных внутренних заимствований НГО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4.3. Осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами НГО направлено на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание.

4.4. Активное управление муниципальным долгом подразумевает комплекс мер по:

- 1) осуществлению мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведению операций по рефинансированию долговых обязательств НГО с целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;
- 2) привлечению денежных средств на краткосрочные периоды, в том числе казначейских средств или средств во временное заимствование.

4.5. На этапе обслуживания и погашения муниципального долга осуществляются платежи в сроки и в объемах, которые обеспечивают полное и своевременное исполнение долговых обязательств НГО.

5. Анализ рисков для бюджета НГО, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

5.1. Основными рисками для бюджета НГО, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

1) недостаток в бюджете НГО заемных средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме и в установленный срок в связи с отсутствием участников в электронных аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

2) изменение ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, что влечет за собой перерасчет начальной (максимальной) цены контракта и снижает эффективность привлечения кредитных ресурсов в максимально эффективные сроки;

3) неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета НГО и погашение долговых обязательств НГО, связанное с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления ухудшения экономической ситуации, и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

4) увеличение объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанное с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также осуществление заимствований исключительно по ставке на уровне не более, чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

5) недостаточное для выполнения вопросов местного значения поступление доходов бюджета НГО, требующее альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета НГО и обеспечения его сбалансированности.

5.2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

1) достоверное прогнозирование доходов бюджета НГО и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета НГО;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств НГО, а также учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

3) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей (индикаторов):

N п/п	Наименование показателя (индикатора)	2024 год	2025 год	2026 год
1	Объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, %	<= 75	<= 75	<= 75
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	<= 5	<= 5	<= 5
3	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	<= 18	<= 18	<= 18

Заместитель Главы города - начальник
Финансового управления города Новокузнецка



О.А. Алешкова